

Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации  
Пудунская академия подготовки руководящих кадров  
Китая

---

# ОПЫТ ЛУЧШИХ ПРАКТИК ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ И КИТАЯ

Ответственные редакторы  
академик РАН  
*Т.Я. Хабриева,*  
профессор, доктор наук  
*Чжао Шимин*

Совместная монография  
Института законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации  
и Пудунской академии подготовки руководящих кадров Китая

Москва — Шанхай  
2020

УДК 35.08  
ББК 67.401.02  
О-62

*Рекомендовано Междисциплинарным советом по координации  
научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции*

Рецензенты:

**Р.Б. Осокин** — начальник факультета подготовки научно-педагогических и научных кадров Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, доктор юридических наук, профессор;

**Ю.В. Трунцевский** — ведущий научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор

**О-62 Опыт лучших практик государственной службы России и Китая:** монография / отв. ред. Т.Я. Хабриева, Чжао Шимин; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; Пудунская академия подготовки руководящих кадров Китая. — М.: ИД «Юриспруденция», 2020. — 396 с.

ISBN 978-5-9516-0873-4

По мере реализации административных реформ в Российской Федерации и Китайской Народной Республике значимость совершенствования института государственной службы неуклонно возрастает.

В представленной монографии проведено исследование систем государственной службы двух государств, проанализированы факторы, способствующие практике взаимодействия органов государственной власти Китая и России по вопросам развития государственной службы и кадров. В центре внимания – правовое обеспечение изменяющегося характера работы с кадровым составом и резервом государственной службы обеих стран; пути совершенствования механизма профессионального развития государственных служащих; проблемы конфликта интересов на государственной службе; вопросы ответственности государственных служащих в Китае и России; опыт правового регулирования применения кадровых технологий и повышения квалификации, а также тенденции и приоритеты в профессиональной подготовке государственных служащих в условиях развития цифровой экономики и широкого распространения новых современных технологий.

Подготовленная коллективом авторов книга представляет собой одно из первых монографических исследований, выявляющих новые подходы в законодательстве Российской Федерации и Китайской Народной Республики о государственной службе.

Для научных работников, представителей органов государственной власти, а также для широкого круга читателей, интересующихся новыми тенденциями развития социальных институтов в Российской Федерации и Китайской Народной Республике, опытом лучших отечественных и зарубежных практик государственной службы.

**УДК 35.08**  
**ББК 67.401.02**

- © Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2020
- © Пудунская академия подготовки руководящих кадров Китая, 2020

ISBN 978-5-9516-0873-4

The Institute of Legislation and Comparative Law  
under the Government of the Russian Federation  
The China Executive Leadership Academy Pudong

---

# EXPERIENCE OF THE BEST PRACTICES OF THE CIVIL SERVICE OF RUSSIA AND CHINA

Editors-in-chief  
Academician of the Russian Academy of Sciences  
*T.Y. Khabrieva,*  
Professor, Doctor of Science  
*Zhao Shiming*

Joint monograph  
of the Institute of Legislation and Comparative Law  
under the Government of the Russian Federation  
and the China Executive Leadership Academy Pudong

Moscow — Shanghai  
2020

*Recommended by the Interdisciplinary Council on coordination  
of scientific and educational-methodological support of anticorruption*

Reviewers:

**R.B. Osokin** — Head of the Department of Training of Scientific Pedagogical and Scientific Personnel of the Moscow University of the Ministry of the Interior of Russia named after V.Ya. Kikotya, Doctor of Law, Associate Professor;

**Yu. V. Truntsevsky** — Leading Researcher of the Department of methodology of combating corruption, Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor

**Experience of the best practices of the civil service of Russia and China:** Monograph / editors-in-chief T.Y. Khabrieva, Zhao Shim-ing; The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation; China Executive Leadership Academy Pudong. — M.: Publishing House “Jurisprudence”, 2020. — 396 p.

ISBN 978-5-9516-0873-4

As administrative reforms are implemented in the Russian Federation and the People’s Republic of China, the importance of improving the institution of public service is steadily increasing.

In the monograph presented, a study of the civil service systems of the two countries was carried out, factors contributing to the practice of interaction between the public authorities of China and Russia on the development of public service and personnel were analyzed. The focus is on the legal support for the changing nature of work with the personnel and state service reserves of both countries; ways to improve the mechanism of professional development of civil servants; conflict of interest in public service; issues of responsibility of public servants in China and Russia; experience in the legal regulation of the use of personnel technologies and advanced training, as well as trends and priorities in the training of civil servants in the development of the digital economy and the widespread dissemination of new modern technologies.

The book prepared by the team of authors is one of the first monographic studies revealing new approaches in the legislation of the Russian Federation and the People’s Republic of China on public service.

The monograph is addressed to a wide circle of readers who are interested in new trends in the development of social institutions in the Russian Federation and the People’s Republic of China; the work may also be requested by researchers, representatives of state authorities, as well as by anyone who is interested in the experience of the best domestic and foreign public service practices.

© The Institute of Legislation and Comparative Law  
under the Government of the Russian Federation, 2020  
© China Executive Leadership Academy Pudong, 2020

ISBN 978-5-9516-0873-4

## КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ

**Т.Я. Хабриева**, директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (ИЗиСП), заместитель президента РАН, член Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, член Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии Совета Европы), академик РАН, действительный член Международной академии сравнительного права, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заслуженный юрист Республики Татарстан — *предисловие*;

**Цао Вэньцзэ**, исполнительный проректор Пудунской академии подготовки руководящих кадров Китая, профессор, доктор юридических наук — *введение*;

**Чжао Шимин**, глава научного департамента Пудунской академии подготовки руководящих кадров Китая, профессор, доктор наук — *глава 1 раздела I*;

**Ван Сяомин**, начальник отделения (2 уровень) отдела гражданской службы департамента кадров Пудунской академии подготовки руководящих кадров Китая, магистр искусств, кандидат наук — *глава 2 раздела I*;

**Жэнь Чжэнь**, начальник отдела гражданской службы департамента кадров Пудунской академии подготовки руководящих кадров Китая, доктор наук — *глава 3 раздела I*;

**У Тао**, доцент научного департамента Пудунской академии подготовки руководящих кадров Китая, доктор педагогических наук, постдокторант публичного управления — *главы 4, 7 раздела I*;

**Хэ Лицзюнь**, профессор научного департамента Пудунской академии подготовки руководящих кадров Китая, доктор менеджмента — *главы 5, 6 раздела I*;

**Дай Чжэньхой**, директор отдела по связям с преподавателями департамента кадров Пудунской академии подготовки руководящих кадров Китая, доктор философии — *глава 8 раздела I*;

**В.И. Кузнецов**, ведущий научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗиСП, кандидат юридических наук — *глава 1 раздела II* (в соавторстве с А.А. Фатьяновым, И.Ю. Рогалевой);

**А.А. Фатьянов**, заведующий кафедрой государственно-правовых и уголовно-правовых дисциплин РЭУ им. Г.В. Плеханова, академик

РАЕН, доктор юридических наук, профессор — *глава 1 раздела II* (в соавторстве с В.И. Кузнецовым, И.Ю. Рогалевой);

**И.Ю. Рогалева**, доцент кафедры государственно-правовых и уголовно-правовых дисциплин РЭУ им. Г.В. Плеханова, кандидат юридических наук, доцент — *глава 1 раздела II* (в соавторстве с В.И. Кузнецовым, А.А. Фатьяновым);

**В.А. Бублик**, ректор Уральского государственного юридического университета, доктор юридических наук, профессор — *глава 2 раздела II* (в соавторстве с Л.Н. Берг, В.Ш. Шайхатдиновым);

**Л.Н. Берг**, проректор по научной работе Уральского государственного юридического университета, доктор юридических наук, доцент — *глава 2 раздела II* (в соавторстве с В.А. Бубликом, В.Ш. Шайхатдиновым);

**В.Ш. Шайхатдинов**, главный научный сотрудник Уральского государственного юридического университета доктор юридических наук, профессор — *глава 2 раздела II* (в соавторстве с В.А. Бубликом, Л.Н. Берг);

**И.Б. Шебураков**, декан факультета оценки и развития управленческих кадров ВШГУ РАНХиГС, кандидат психологических наук, доцент — *глава 3 раздела II*;

**Е.Д. Богатырев**, профессор кафедры «Государственное и муниципальное управление» Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, доктор философских наук, профессор — *глава 4 раздела II* (в соавторстве с А.М. Беляевым, С.Г. Ереминым);

**А.М. Беляев**, профессор кафедры «Государственное и муниципальное управление» Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, доктор социологических наук, профессор — *глава 4 раздела II* (в соавторстве с Е.Д. Богатыревым, С.Г. Ереминым);

**С.Г. Еремин**, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент — *глава 4 раздела II* (в соавторстве с Е.Д. Богатыревым, А.М. Беляевым);

**Л.К. Терещенко**, заместитель заведующего отделом административного законодательства и процесса ИЗиСП, доктор юридических наук — *глава 5 раздела II*;

**В.А. Селезнев**, старший научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗиСП, кандидат экономических наук, доцент — *глава 6 раздела II*;

**А.С. Брусов**, начальник отдела политики в сфере государственной службы и методологии развития муниципальной службы Департамента государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы, противодействия коррупции Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации — *глава 7 раздела II*;

**А.М. Цирин**, и.о. заведующего отделом методологии противодействия коррупции ИЗиСП, кандидат юридических наук — § 8.1—8.3 главы 8 раздела II;

**С.А. Белов**, декан юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета, заведующий кафедрой конституционного права СПбГУ, кандидат юридических наук, доцент — § 8.4 главы 8 раздела II (совместно с Е.А. Дмитриковой);

**Е.А. Дмитрикова**, доцент кафедры административного и финансового права Санкт-Петербургского государственного университета, руководитель Междисциплинарного центра исследований контрольно-надзорной деятельности в СПбГУ, кандидат юридических наук — § 8.4 главы 8 раздела II (совместно с С.А. Беловым);

**В.В. Севальнев**, ведущий научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции ИЗиСП, кандидат юридических наук — *раздел III*.

# СОДЕРЖАНИЕ

|                          |    |
|--------------------------|----|
| <b>ПРЕДИСЛОВИЕ</b> ..... | 27 |
| <b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....    | 29 |

## Раздел I

### **КИТАЙСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА**..... 35

#### Глава 1

##### **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

##### **ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ**..... 35

##### **1.1. Государственная служба и система управления**..... 35

##### **1.2. История развития правовой системы государственной службы в Китае** ..... 38

###### **1.2.1. Организационно-правовая основа государственной службы** ..... 39

###### **1.2.2. История развития правовой системы управления государственными служащими в Китае** ..... 42

###### **1.2.3. Мышление и институт управления чиновниками Древнего Китая** ..... 43

###### **1.2.4. О системе «Кэцзюй» — об отборе кадров через экзамены в Китае** ..... 44

###### **1.2.5. Развитие современной системы управления кадрами** ..... 45

###### **1.2.6. Формирование и совершенствование современной системы государственной службы** ..... 49

##### **1.3. Основы системы правового регулирования государственной службы**..... 51

###### **1.3.1. Основной закон управления государственной службой — Закон «О государственной службе»** ..... 52

###### **1.3.2. Основные изменения в новой редакции Закона «О государственной службе»**..... 53

###### **1.3.3. Основные принципы Закона «О государственной службе»**..... 56

###### **1.3.4. Административно-правовые нормы по управлению государственными служащими** ..... 61

###### **1.3.5. Внутрипартийные правила, регулирующие государственную службу** ..... 62

##### **1.4. Идеи Си Цзиньпина об управлении кадровым составом государственной службы**..... 65

###### **1.4.1. Отстаивание критериев морали и способностей** ..... 66

###### **1.4.2. Назначение кадров по принципу справедливости** ..... 67

###### **1.4.3. Расширение сферы подбора кадров**..... 68

###### **1.4.4. Отстаивание принципов строгого управления** ..... 68

###### **1.4.5. Создание системы терпимости к допущению ошибок** ..... 69

##### **1.5. Перспективы развития системы управления государственной службой** ..... 69



**Глава 2**

**ПРИЕМ НА ДОЛЖНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ... 72**

|   |    |
|---|----|
| <b>2.1.</b> Общее положение о приеме на должность государственных служащих .....  | 72 |
| 2.1.1. Основные способы приема на государственную службу.....   | 73 |
| 2.1.2. Основные критерии приема на государственную службу .....   | 75 |
| 2.1.3. Рабочие процедуры приема на государственную службу .....   | 76 |
| 2.1.4. Дополнение и усовершенствование системы приема на государственную службу через экзамен .....                         | 77 |
| 2.1.5. Режим прямого отбора и назначения в системе приема граждан на государственную службу .....                           | 80 |
| 2.1.6. Особые положения для приема на государственную службу в регионе автономии национальных меньшинств.....               | 81 |
| <b>2.2.</b> Основные положения законодательства о приеме на должность государственных служащих .....                        | 82 |
| 2.2.1. Требования, предъявляемые к кандидатам на должности государственной службы .....                                     | 83 |
| 2.2.2. Субъект, исполняющий обязанности по приему граждан на государственную службу, и его полномочия .....                 | 83 |
| 2.2.3. Правила и процедуры приема граждан на государственную службу через экзамен .....                                     | 84 |
| 2.2.4. Положения, регламентирующие медицинское обследование при приеме граждан на государственную службу.....               | 86 |
| 2.2.5. Правила, регламентирующие случаи нарушения правил либо дисциплины при приеме граждан на государственную службу ..... | 86 |
| <b>2.3.</b> Примеры из практики приема государственных служащих на должность .....  | 87 |
| 2.3.1. Система рассмотрения личной информации «по списку» .....   | 88 |
| 2.3.2. Досье общественного доверия и его использование на разных этапах приема граждан на государственную службу .....      | 89 |

**Глава 3**

**ПОВЫШЕНИЕ ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ .....**

|   |     |
|---|-----|
| <b>3.1.</b> Общее положение о повышении государственных служащих .....                                    | 91  |
| 3.1.1. Каналы повышения по государственной службе .....   | 92  |
| 3.1.2. Критерии повышения по государственной службе .....   | 93  |
| 3.1.3. Принципы повышения по государственной службе .....   | 95  |
| 3.1.4. Процедура повышения по государственной службе.....   | 97  |
| <b>3.2.</b> Основные положения законодательства о служебном повышении .....                               | 101 |
| 3.2.1. Требования к кандидатам, представляемым к повышению .....  | 102 |
| 3.2.2. Правила, установленные законами, о сроке пребывания на должности для государственных служащих..... | 104 |
| 3.2.3. Условия, исключающие повышение государственных служащих ...  | 105 |
| 3.2.4. Правила, связанные со строгим рассмотрением дела повышения государственных служащих .....          | 107 |
| 3.2.5. Правила и система самоотвода государственных служащих определенных должностей .....                | 108 |

|                |  |            |
|----------------|--|------------|
| 3.3.           | Примеры из практики повышения государственных служащих ...                               | 109        |
| 3.3.1.         | Выявление политических взглядов при повышении государственных служащих .....             | 109        |
| 3.3.2.         | Строгая проверка при повышении государственных служащих .....                            | 111        |
| <b>Глава 4</b> |  |            |
|                | <b>ОБУЧЕНИЕ И ТРЕНИНГ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ.....</b>                                  | <b>115</b> |
| 4.1.           | Общее положение по обучению и тренингу государственных служащих .....                    | 115        |
| 4.1.1.         | Принципы обучения и тренинга государственных служащих .....                              | 116        |
| 4.1.2.         | Система управления обучением и тренингом государственных служащих .....                  | 117        |
| 4.1.3.         | Особенности обучения и тренинга государственных служащих .....                           | 120        |
| 4.2.           | Основные положения законодательства об обучении и тренинге государственных служащих..... | 123        |
| 4.2.1.         | Правила обучения согласно уровням и категориям .....                                     | 124        |
| 4.2.2.         | Количество учебных часов обучения и тренинга для государственных служащих .....          | 125        |
| 4.2.3.         | Правила финансирования обучения государственных служащих ...                             | 128        |
| 4.2.4.         | Правила управления обучением государственных служащих.....                               | 128        |
| 4.2.5.         | Правила индивидуального обучения государственных служащих на договорной основе .....     | 130        |
| 4.3.           | Примеры из практики обучения и тренинга государственных служащих .....                   | 131        |
| 4.3.1.         | Обучение путем натурального восприятия .....   | 131        |
| 4.3.2.         | Способ обучения, объединяющий режимы онлайн и офлайн.....                                | 133        |
| <b>Глава 5</b> |  |            |
|                | <b>ОТЧЕТ О РАБОТЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ.....</b>                                      | <b>135</b> |
| 5.1.           | Общее положение об аттестации государственных служащих.....                              | 135        |
| 5.1.1.         | Основные принципы аттестации государственных служащих .....                              | 136        |
| 5.1.2.         | Классификация видов аттестации .....   | 138        |
| 5.1.2.1.       | Текущая аттестация .....   | 138        |
| 5.1.2.2.       | Периодическая аттестация .....   | 139        |
| 5.1.3.         | Аттестационная процедура .....   | 141        |
| 5.1.4.         | Отличительные черты аттестации .....   | 143        |
| 5.2.           | Основные положения законодательства об аттестации государственных служащих.....          | 144        |
| 5.2.1.         | Содержание аттестационной деятельности .....   | 145        |
| 5.2.2.         | Аттестация .....   | 145        |
| 5.2.3.         | Субъекты аттестации .....  | 147        |
| 5.2.4.         | Результаты аттестации .....  | 148        |
| 5.2.5.         | Применение результатов аттестации .....  | 149        |
| 5.2.6.         | Пересмотр и апелляция.....   | 150        |
| 5.3.           | Примеры из практики аттестации государственных служащих.....                             | 151        |
| 5.3.1.         | Оценка нравственных качеств служащих .....   | 151        |
| 5.3.2.         | Текущая аттестация служащих.....   | 154        |

**Глава 6**

|   |     |
|---|-----|
| <b>ПООЩРЕНИЕ И НАГРАЖДЕНИЕ<br/>НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ</b> .....  | 157 |
| <b>6.1.</b> Общее положение о награждении государственных служащих.....   | 157 |
| <b>6.1.1.</b> Основные принципы поощрения и награждения.....  | 158 |
| <b>6.1.2.</b> Виды поощрения и награждения.....   | 160 |
| <b>6.1.3.</b> Специфика поощрения и награждения.....  | 161 |
| <b>6.2.</b> Основные положения законодательства о поощрении<br>и стимулировании государственных служащих.....           | 163 |
| <b>6.2.1.</b> Правила и условия поощрения государственных служащих.....   | 163 |
| <b>6.2.2.</b> Субъекты и полномочия поощрения.....  | 165 |
| <b>6.2.3.</b> Положение о применении поощрений.....   | 166 |
| <b>6.2.4.</b> Упразднение решения о поощрении.....  | 167 |
| <b>6.3.</b> Примеры из практики поощрения и стимулирования<br>государственных служащих.....                             | 168 |
| <b>6.3.1.</b> Выдвижение на присвоение звания и присвоение звания<br>«Признанный народом государственный служащий»..... | 168 |
| <b>6.3.2.</b> Своевременное поощрение служащих в регионах.....  | 171 |

**Глава 7**

|  |     |
|--|-----|
| <b>ДИСЦИПЛИНАРНЫЕ ВЗЫСКАНИЯ<br/>НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ</b> .....  | 174 |
| <b>7.1.</b> Общее положение о дисциплинарных взысканиях<br>на гражданской службе.....  | 174 |
| <b>7.1.1.</b> Институт контроля и надзора на государственной службе.....   | 174 |
| <b>7.1.1.1.</b> Партийный надзор.....  | 175 |
| <b>7.1.1.2.</b> Административный надзор.....   | 179 |
| <b>7.1.1.3.</b> Общественный надзор.....   | 181 |
| <b>7.1.2.</b> Институт дисциплинарных взысканий<br>на государственной службе.....  | 182 |
| <b>7.1.2.1.</b> Наказание рядовых служащих.....  | 182 |
| <b>7.1.2.2.</b> Наказание служащих-коммунистов.....  | 184 |
| <b>7.1.2.3.</b> Дисциплинарные взыскания для коммунистов-<br>руководителей.....  | 186 |
| <b>7.1.3.</b> Отличительные черты системы контроля и наказания служащих ...  | 187 |
| <b>7.2.</b> Основные положения законодательства о дисциплинарных<br>взысканиях на гражданской службе.....                            | 189 |
| <b>7.2.1.</b> Основные положения по декларированию<br>имущественного положения.....  | 190 |
| <b>7.2.2.</b> Основные положения Правил управления<br>частными zahraniчными поездками руководящих кадров.....                        | 192 |
| <b>7.2.3.</b> Основные положения Правил о запрете платного<br>совместительства на предприятиях и в общественных<br>организациях..... | 193 |
| <b>7.2.4.</b> Основные положения Правил о предпринимательской<br>деятельности руководящих кадров и их родственников.....             | 196 |
| <b>7.2.5.</b> Запрет участия руководящих кадров в дорогостоящих<br>общественных тренингах и образовательных программах.....          | 197 |

|   |            |
|---|------------|
| 7.3. Примеры из практики дисциплинарных взысканий на гражданской службе .....   | 198        |
| 7.3.1. Как организуется инспекторский осмотр ЦК КПК .....   | 198        |
| 7.3.2. Выборочная проверка отчета об имущественном положении руководящих кадров и взыскания при нарушении правил .....                        | 201        |
| <b>Глава 8</b>  |            |
| <b>ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ .....</b>  | <b>204</b> |
| 8.1. Общее положение о противодействии коррупции на государственной службе .....  | 204        |
| 8.1.1. Институциональный механизм «не смеять совершать коррупционные действия» .....  | 205        |
| 8.1.2. Институциональный механизм «не мочь совершить коррупционные действия» .....  | 207        |
| 8.1.3. Институциональный механизм «не хотеть совершить коррупционные действия» .....  | 210        |
| 8.2. Основные положения законодательства о противодействии коррупции на государственной службе .....  | 212        |
| 8.2.1. Положения о наказании коррупционного поведения государственных служащих — членов партии во внутренних нормативных актах партии .....   | 212        |
| 8.2.2. Административное наказание государственных служащих за коррупционное поведение .....   | 213        |
| 8.2.3. Наказание государственных служащих за коррупционные деяния согласно Закону «О надзоре» .....   | 213        |
| 8.2.4. Ограничения деятельности государственных служащих в соответствии с Законом КНР «Об аудите» .....                                       | 214        |
| 8.2.5. Наказание государственных служащих за коррупционные деяния согласно Уголовному кодексу КНР .....                                       | 215        |
| 8.3. Примеры из практики противодействия коррупции на государственной службе .....  | 217        |
| <b>Раздел II</b>  |            |
| <b>РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ .....</b>   | <b>222</b> |
| <b>Глава 1</b>  |            |
| <b>СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ .....</b>                                   | <b>222</b> |
| <b>Глава 2</b>  |            |
| <b>ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>                                       | <b>244</b> |
| <b>Глава 3</b>  |            |
| <b>РЕЗЕРВЫ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ КАДРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ КАДРОВОГО СОСТАВА СФЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ .....</b> | <b>257</b> |

**Глава 4**

|   |            |
|---|------------|
| <b>ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КАДРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ.....</b>  | <b>266</b> |
| <b>4.1.</b> Практика использования кадровых технологий в профессиональном развитии государственных гражданских служащих .....   | 266        |
| <b>4.2.</b> Совершенствование компетентностного подхода к профессиональному развитию и повышению квалификации государственных гражданских служащих .....              | 277        |
| <b>4.3.</b> Методологические характеристики компетентностного подхода в профессиональном развитии и повышении квалификации государственных гражданских служащих ..... | 279        |
| <b>4.4.</b> Зарубежный опыт внедрения менеджмента компетенций на государственной службе .....   | 282        |

**Глава 5**

|  |            |
|--|------------|
| <b>ОТКРЫТОСТЬ И ОГРАНИЧЕНИЯ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К РЕЖИМУ ИНФОРМАЦИИ, ЦИРКУЛИРУЮЩЕЙ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b> | <b>285</b> |
|--|------------|

**Глава 6**

|  |            |
|--|------------|
| <b>ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ПОощРЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b> | <b>297</b> |
|--|------------|

**Глава 7**

|  |            |
|--|------------|
| <b>О ЛУЧШИХ КАДРОВЫХ ПРАКТИКАХ, ПРИМЕНЯЕМЫХ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>        | <b>314</b> |
| <b>7.1.</b> Лучшие кадровые практики, применяемые на государственной гражданской службе Российской Федерации.....      | 314        |
| <b>7.2.</b> Система привлечения кадров и работа с молодежью .....  | 315        |
| <b>7.3.</b> Молодежные практики и стажировки.....  | 318        |
| <b>7.4.</b> Формирование кадровых резервов .....   | 320        |
| <b>7.5.</b> Установление квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы ..... | 325        |
| <b>7.6.</b> Подбор и оценка кандидатов на замещение должностей государственной гражданской службы.....                 | 327        |
| <b>7.7.</b> Профессиональная адаптация кадров.....   | 330        |
| <b>7.8.</b> Профессиональное развитие кадров .....   | 334        |
| <b>7.9.</b> Оценка государственных гражданских служащих .....  | 337        |
| <b>7.10.</b> Мотивация кадров.....   | 342        |

|  |            |
|--|------------|
| 7.11. Информатизация и автоматизация кадровых процессов .....  | 344        |
| 7.12. Иные кадровые практики на государственной<br>гражданской службе .....  | 347        |
| <b>Глава 8</b>   |            |
| <b>ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ<br/>НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ .....</b>                                     | <b>350</b> |
| 8.1. Основные обязанности и ограничения, установленные<br>в отношении гражданских служащих в целях противодействия<br>коррупции..... | 356        |
| 8.2. Основные запреты, установленные в отношении<br>гражданских служащих в целях противодействия коррупции .....                     | 360        |
| 8.3. Основные требования к служебному поведению<br>государственного гражданского служащего.....                                      | 364        |
| 8.4. Конфликт интересов на государственной службе .....  | 367        |
| <b>Раздел III</b>  |            |
| <b>СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ<br/>СЛУЖБЫ В КИТАЕ И РОССИИ:<br/>ОБЩЕЕ И ОСОБЕННОЕ.....</b>   | <b>376</b> |

# CONTENT

|                           |    |
|---------------------------|----|
| <b>FOREWORD</b> .....     | 27 |
| <b>INTRODUCTION</b> ..... | 29 |

## **Section I**

|   |    |
|---|----|
| <b>PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA</b> ..... | 35 |
|---|----|

### **Chapter 1**

#### **THE OVERVIEW OF CIVIL SERVANTS MANAGEMENT**

|                           |    |
|---------------------------|----|
| <b>LEGALIZATION</b> ..... | 35 |
|---------------------------|----|

|  |    |
|--|----|
| <b>1.1.</b> The civil servants and civil servants management system..... | 35 |
|--|----|

|  |    |
|--|----|
| <b>1.2.</b> The development of the legal system<br>of civil servants management..... | 38 |
|--|----|

|   |    |
|---|----|
| <b>1.2.1.</b> Organizational and legal basis of public service..... | 39 |
|---|----|

|   |    |
|---|----|
| <b>1.2.2.</b> History of the development of the legal management<br>system civil servants in China..... | 42 |
|---|----|

|  |    |
|--|----|
| <b>1.2.3.</b> Thinking and the institution of management<br>of officials Ancient China ..... | 43 |
|--|----|

|  |    |
|--|----|
| <b>1.2.4.</b> About the Keju system — about the selection of personnel<br>through exams in China ..... | 44 |
|--|----|

|  |    |
|--|----|
| <b>1.2.5.</b> Development of a modern personnel management system..... | 45 |
|--|----|

|  |    |
|--|----|
| <b>1.2.6.</b> Formation and improvement of a modern system<br>public service ..... | 49 |
|--|----|

|  |    |
|--|----|
| <b>1.3.</b> The basic framework of the legal system<br>of civil servants management..... | 51 |
|--|----|

|  |    |
|--|----|
| <b>1.3.1.</b> The basic law of public service management<br>is Law "On public service" ..... | 52 |
|--|----|

|   |    |
|---|----|
| <b>1.3.2.</b> The main changes in the new version<br>of the Law "On public service" ..... | 53 |
|---|----|

|  |    |
|--|----|
| <b>1.3.3.</b> Basic principles of the Law "On Public Service"..... | 56 |
|--|----|

|   |    |
|---|----|
| <b>1.3.4.</b> Administrative Law civil servants ..... | 61 |
|---|----|

|   |    |
|---|----|
| <b>1.3.5.</b> Party rules governing public service..... | 62 |
|---|----|

|  |    |
|--|----|
| <b>1.4.</b> President Xi's important thought about leadership<br>and civil servants management ..... | 65 |
|--|----|

|  |    |
|--|----|
| <b>1.4.1.</b> Defending the criteria of morality and ability ..... | 66 |
|--|----|

|   |    |
|---|----|
| <b>1.4.2.</b> Equity appointments ..... | 67 |
|---|----|

|  |    |
|--|----|
| <b>1.4.3.</b> Expanding the scope of recruitment ..... | 68 |
|--|----|

|  |    |
|--|----|
| <b>1.4.4.</b> Upholding the principles of good governance..... | 68 |
|--|----|

|  |    |
|--|----|
| <b>1.4.5.</b> Creating a system of tolerance for errors..... | 69 |
|--|----|

|   |    |
|---|----|
| <b>1.5.</b> The prospect of civil servants management system..... | 69 |
|---|----|

**Chapter 2**

**THE RECRUITMENT OF CIVIL SERVANTS** ..... 72

**2.1.** The overview of civil servants recruitment practices..... 72

**2.1.1.** The main methods of admission to the civil service ..... 73

**2.1.2.** The main criteria for admission to the public service ..... 75

**2.1.3.** Working procedures for admission to the civil service ..... 76

**2.1.4.** Addition and improvement of the reception system  
        on public service through an exam ..... 77

**2.1.5.** Direct selection and appointment mode in the system  
        admission of citizens to the public service..... 80

**2.1.6.** Special provisions for public service in the region  
        of autonomy of national minorities ..... 81

**2.2.** The main points of civil servants recruitment regulations ..... 82

**2.2.1.** Candidate Requirements on the posts of public service ..... 83

**2.2.2.** Subject acting as reception of citizens to public service  
        and his powers..... 83

**2.2.3.** Rules and procedures for the admission  
        of citizens to public service through an exam..... 84

**2.2.4.** Medical Examination Regulations when admitting  
        citizens to the public service..... 86

**2.2.5.** Rules Governing Violations or discipline in admitting  
        citizens to a state service ..... 86

**2.3.** The practical cases of civil servants recruitment ..... 87

**2.3.1.** The system of consideration of personal information  
        "on the list" ..... 88

**2.3.2.** Dossier of public trust and its use at different stages  
        of admission of citizens to public service ..... 89

**Chapter 3**

**THE PROMOTION OF CIVIL SERVANTS** ..... 91

**3.1.** The overview of civil servants promotion practices..... 91

**3.1.1.** Promotion channels for public service ..... 92

**3.1.2.** Promotion criteria for public service ..... 93

**3.1.3.** The principles of promotion in the civil service ..... 95

**3.1.4.** The process of promotion in the civil service..... 97

**3.2.** The main points of civil servants promotion regulations.....101

**3.2.1.** Requirements for candidates submitted for promotion.....102

**3.2.2.** Rules established by laws on the length of stay  
        to positions for public servants .....104

**3.2.3.** Conditions precluding promotion of public servants.....105

**3.2.4.** Rules related to a rigorous review of a promotion  
        case civil servants.....107

**3.2.5.** Rules and system of evasion by public servants certain posts .....108



## Content

|                  |  |            |
|------------------|--|------------|
| 3.3.             | The practical cases of civil servants promotion.....                         | 109        |
| 3.3.1.           | Identification of political views with increasing<br>civil servants .....    | 109        |
| 3.3.2.           | Strict review with increasing public servants.....                           | 111        |
| <b>Chapter 4</b> |  |            |
|                  | <b>THE EDUCATION AND TRAINING OF CIVIL SERVANTS.....</b>                     | <b>115</b> |
| 4.1.             | The overview of civil servants education<br>and training practices .....     | 115        |
| 4.1.1.           | Principles of education and training of civil servants.....                  | 116        |
| 4.1.2.           | Learning and training management system civil servants.....                  | 117        |
| 4.1.3.           | Features of education and training of civil servants .....                   | 120        |
| 4.2.             | The main points of civil servants education<br>and training regulations..... | 123        |
| 4.2.1.           | Rules of study according to levels and categories.....                       | 124        |
| 4.2.2.           | The number of hours of study and training<br>for civil servants.....         | 125        |
| 4.2.3.           | Rules for financing the training of public servants .....                    | 128        |
| 4.2.4.           | Public administration training management rules .....                        | 128        |
| 4.2.5.           | Individual learning rules civil servants<br>on a contractual basis .....     | 130        |
| 4.3.             | The practical cases of civil servants education<br>and training .....        | 131        |
| 4.3.1.           | Education through full-scale perception .....                                | 131        |
| 4.3.2.           | A learning method that combines online and offline modes .....               | 133        |
| <b>Chapter 5</b> |  |            |
|                  | <b>THE ASSESSMENT OF CIVIL SERVANTS.....</b>                                 | <b>135</b> |
| 5.1.             | The overview of civil servants assessment practices .....                    | 135        |
| 5.1.1.           | The main principles of certification civil servants.....                     | 136        |
| 5.1.2.           | Classification of types of certification .....                               | 138        |
| 5.1.2.1.         | Current certification .....  | 138        |
| 5.1.2.2.         | Periodic certification.....  | 139        |
| 5.1.3.           | Certification procedure.....   | 141        |
| 5.1.4.           | Distinctive features of certification.....                                   | 143        |
| 5.2.             | The main points of civil servants assessment regulations .....               | 144        |
| 5.2.1.           | The content of certification activities.....                                 | 145        |
| 5.2.2.           | The certification .....  | 145        |
| 5.2.3.           | Subjects of certification.....   | 147        |
| 5.2.4.           | Certification Results.....   | 148        |
| 5.2.5.           | Application of certification results.....                                    | 149        |
| 5.2.6.           | Review and appeal .....  | 150        |
| 5.3.             | The practical cases of civil servants assessment .....                       | 151        |
| 5.3.1.           | Assessment of the moral qualities of employees .....                         | 151        |
| 5.3.2.           | Current certification of employees .....                                     | 154        |

**Chapter 6**

|  |            |
|--|------------|
| <b>THE REWARD AND INCENTIVE OF CIVIL SERVANTS .....</b>                                  | <b>157</b> |
| <b>6.1. The overview of civil servants reward and incentive practices .....</b>          | <b>157</b> |
| <b>6.1.1. The main principles of promotion and awarding .....</b>                        | <b>158</b> |
| <b>6.1.2. Types of promotion and rewarding .....</b>                                     | <b>160</b> |
| <b>6.1.3. The specifics of the promotion and awards .....</b>                            | <b>161</b> |
| <b>6.2. The main points of civil servants reward and incentive regulations.....</b>      | <b>163</b> |
| <b>6.2.1. Terms and conditions of incentives for public servants.....</b>                | <b>163</b> |
| <b>6.2.2. The subjects and powers of promotion .....</b>                                 | <b>165</b> |
| <b>6.2.3. Regulation on the application of incentives .....</b>                          | <b>166</b> |
| <b>6.2.4. The abolition of the decision on the promotion .....</b>                       | <b>167</b> |
| <b>6.3. The practical cases of civil servants reward and incentive .....</b>             | <b>168</b> |
| <b>6.3.1. Nomination and conferment "A civil servant recognized by the people" .....</b> | <b>168</b> |
| <b>6.3.2. Timely promotion of employees in the regions .....</b>                         | <b>171</b> |

**Chapter 7**

|   |            |
|---|------------|
| <b>THE SUPERVISION AND PUNISHMENT OF CIVIL SERVANTS .....</b>   | <b>174</b> |
| <b>7.1. The overview of civil servants supervision and punishment practices.....</b>  | <b>174</b> |
| <b>7.1.1. Institute for control and supervision of public administration.....</b>   | <b>174</b> |
| <b>7.1.1.1. Party supervision .....</b>   | <b>175</b> |
| <b>7.1.1.2. Administrative supervision .....</b>  | <b>179</b> |
| <b>7.1.1.3. Public oversight.....</b>   | <b>181</b> |
| <b>7.1.2. Disciplinary institute in the public service .....</b>  | <b>182</b> |
| <b>7.1.2.1. Punishment of ordinary employees .....</b>  | <b>182</b> |
| <b>7.1.2.2. The punishment of communist servants.....</b>   | <b>184</b> |
| <b>7.1.2.3. Disciplinary action for communists - leaders .....</b>  | <b>186</b> |
| <b>7.1.3. Distinctive features of the system of control and punishment of employees.....</b>  | <b>187</b> |
| <b>7.2. The main points of civil servants routine supervision regulations.....</b>  | <b>189</b> |
| <b>7.2.1. Basic provisions for declaring property status .....</b>  | <b>190</b> |
| <b>7.2.2. Key provisions of the management rules private overseas trips of leading cadres .....</b>                                       | <b>192</b> |
| <b>7.2.3. The main provisions of the rules on the prohibition of paid part-time jobs at enterprises and in public organizations .....</b> | <b>193</b> |
| <b>7.2.4. The main provisions of the rules of entrepreneurial activities of leading cadres and their relatives .....</b>                  | <b>196</b> |
| <b>7.2.5. Ban on senior management from costly public trainings and educational programs .....</b>  | <b>197</b> |

*Content*

|                   |   |     |
|-------------------|---|-----|
| 7.3.              | The practical cases of civil servants supervision and punishment .....  | 198 |
| 7.3.1.            | How is the inspection of the Central Committee<br>of the CPC organized .....  | 198 |
| 7.3.2.            | Spot check of property report leading cadres and penalties<br>for violation of the rules .....  | 201 |
| <b>Chapter 8</b>  |   |     |
|                   | <b>THE ANTI-CORRUPTION OF CIVIL SERVANTS</b> .....  | 204 |
| 8.1.              | The overview of civil servants anti-corruption practices .....  | 204 |
| 8.1.1.            | Institutional mechanism "do not dare to commit<br>corruption actions" .....   | 205 |
| 8.1.2.            | Institutional mechanism "not able to commit<br>corruption actions" .....  | 207 |
| 8.1.3.            | Institutional mechanism "Do not want to commit<br>corruption actions" .....   | 210 |
| 8.2.              | The main points of civil servants anti-corruption<br>regulations .....  | 212 |
| 8.2.1.            | Punishment provisions civil servants — party members<br>in the internal regulations of the party .....  | 212 |
| 8.2.2.            | Administrative punishment of civil servants<br>for corrupt behavior .....   | 213 |
| 8.2.3.            | Punishment of civil servants for corruption<br>in accordance with the Law "On oversight" .....  | 213 |
| 8.2.4.            | Restrictions on the activities of public servants in accordance<br>with the Law of the People's Republic of China "On audit" .....            | 214 |
| 8.2.5.            | Punishment of civil servants for corruption acts according<br>to the Criminal Code of the People's Republic of China .....                    | 215 |
| 8.3.              | The practical cases of civil servants anti-corruption .....   | 217 |
| <b>Section II</b> |   |     |
|                   | <b>RUSSIAN FEDERATION</b> .....   | 222 |
| <b>Chapter 1</b>  |   |     |
|                   | <b>PUBLIC SERVICE SYSTEM RUSSIAN FEDERATION:<br/>HISTORY OF DEVELOPMENT AND LEGAL REGULATION</b> .....  | 222 |
| <b>Chapter 2</b>  |   |     |
|                   | <b>LEGAL REGULATION OF STATE CIVIL SERVICE<br/>SUBJECTS RUSSIAN FEDERATION</b> .....  | 244 |
| <b>Chapter 3</b>  |   |     |
|                   | <b>MANAGEMENT RESERVES IN RUSSIA FEDERATIONS<br/>AS AN INSTRUMENT OF PERSONNEL DEVELOPMENT<br/>COMPOSITION OF PUBLIC ADMINISTRATION</b> ..... | 257 |

**Chapter 4**

|  |     |
|--|-----|
| <b>LEGAL REGULATION OF PERSONNEL OF ADVANCED TECHNOLOGIES PROFESSIONAL GOVERNMENT DEVELOPMENT CIVIL SERVANTS</b> .....                       | 266 |
| 4.1. HR practices in the professional development of state civil servants.....   | 266 |
| 4.2. Improving the competency-based approach to professional development and advanced training civil servants.....                           | 277 |
| 4.3. Methodological characteristics of competency approach to professional development and enhancement qualifications of civil servants..... | 279 |
| 4.4. Foreign experience in implementing competency management in the public service.....   | 282 |

**Chapter 5**

|  |     |
|--|-----|
| <b>OPENNESS AND LIMITATIONS: STATUTORY REQUIREMENTS TO THE INFORMATION MODE CIRCULATING IN PUBLIC SERVICE RUSSIAN FEDERATION</b> ..... | 285 |
|--|-----|

**Chapter 6**

|   |     |
|---|-----|
| <b>RESPONSIBILITY AND PROMOTION PUBLIC SERVANTS IN THE RUSSIAN FEDERATION</b> ..... | 297 |
|---|-----|

**Chapter 7**

|  |     |
|--|-----|
| <b>ABOUT BEST PRACTICES APPLY TO STATE CIVIL SERVICE OF RUSSIAN FEDERATION</b> ..... | 314 |
| 7.1. Best HR practices used in public service of Russian Federation.....             | 314 |
| 7.2. The system of recruitment and work with youth.....                              | 315 |
| 7.3. Youth practices and internships.....  | 318 |
| 7.4. Formation of personnel reserves.....  | 320 |
| 7.5. Qualification requirements to fill state posts civil service.....               | 325 |
| 7.6. Selection and evaluation of candidates for post-civil service.....              | 327 |
| 7.7. Professional adaptation of personnel.....                                       | 330 |
| 7.8. Professional development of personnel.....                                      | 334 |
| 7.9. Assessment of civil servants.....   | 337 |
| 7.10. Motivation of personnel.....   | 342 |
| 7.11. Informatization and automation of personnel processes.....                     | 344 |
| 7.12. Other personnel practices at the state civil service.....                      | 347 |

*Content*

**Chapter 8**

**LEGAL FRAMEWORK FOR COMBATING CORRUPTION  
AT THE STATE CIVIL SERVICE** ..... 350

**8.1.** Key responsibilities and limitations against civil servants  
to counter corruption .....356

**8.2.** Key prohibitions regarding civil servants  
in order to combat corruption .....360

**8.3.** Basic Performance Requirements civil servant.....364

**8.4.** Conflict of interest in public service.....367

**Section III**

**PUBLIC SERVICE SYSTEMS  
IN CHINA AND RUSSIA:  
GENERAL AND SPECIAL** ..... 376