

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# МОНИТОРИНГ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЛЕСАХ И ЖИВОТНОМ МИРЕ

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Москва  
Юриспруденция  
2011

**УДК 349.6**  
**ББК 67.407**  
**М77**

**Редакционная коллегия:**

Боголюбов С.А., Горохов Д.Б., Сиваков Д.О.

**Рецензенты:**

**Колосова Н.М.** — доктор юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела конституционного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

**Конокотин Д.Н.** — кандидат юридических наук, заместитель декана юридического факультета и доцент кафедры земельного права Государственного университета по землеустройству

**М77**      **Мониторинг законодательства о лесах и животном мире:** Научно-практическое пособие / Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. — М.: ИД «Юриспруденция», 2011. — 352 с.

**Monitoring of legislation concerning forests and fauna:** scientific and practical manual. — М. 2011.

ISBN 978-5-9516-0564-1

В издании раскрывается доктринальное и нормативное понимание мониторинга в сфере права, уделено внимание антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов, социологическим исследованиям, оценке регулирующего воздействия, нередко на примере экологической проблематики. Выявляется соотношение правового мониторинга с тематическим мониторингом лесов и животного мира. Авторы выявляют пробелы, противоречия и трудности применения лесного и фаунистического законодательства. При этом отечественное правовое регулирование сопоставляется с зарубежными правовыми моделями.

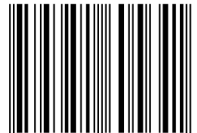
Для широкого круга читателей — депутатского корпуса, государственных и муниципальных служащих, работников организаций и учреждений, а также для научных сотрудников, преподавателей, аспирантов и студентов юридических вузов.

In the volume, doctrinal and normative understanding of legal monitoring is revealed, special attention is paid to anti-corruptonal expertise of legal acts, sociological research, assessment of control action, quite often on example of ecological problematic. Correlation between legal monitoring and thematic monitoring of forests and fauna is revealed. Authors mention gaps, contradictions and complications of application of forest and fauna legislation. At the same time, Russian legal regulation is compared to foreign legal models.

The manual is intended for a wide circle of readers: deputies, public and municipal officials, employees of organizations and institutions, and also for researchers, lecturers, postgraduate students and students of juristic high schools.

**УДК 349.6**  
**ББК 67.407**

ISBN 978-5-9516-0564-1



9 785951 605641 >

**ISBN 978-5-9516-0564-1**

© Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2011

© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2011

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ . . . . .	7	
<b>Глава 1</b>	<b>НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ДОКТРИНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МОНИТОРИНГА В СФЕРЕ ПРАВА . . . . .</b>	<b>11</b>
§ 1.	Современное состояние нормативного обеспечения мониторинга в сфере права . . . . .	11
§ 2.	Концептуальные основы и перспективы развития законодательства о мониторинге в правовой сфере: терминология, цель, принципы, функциональная обязанность органов власти . . . . .	16
§ 3.	Технология проведения мониторинга в сфере права . . . . .	23
<b>Глава 2</b>	<b>АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ – СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ МОНИТОРИНГА В ПРАВОВОЙ СФЕРЕ . . . . .</b>	<b>29</b>
<b>Глава 3</b>	<b>СОЦИОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЛЕСАХ И ЖИВОТНОМ МИРЕ И ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ . . . . .</b>	<b>42</b>
<b>Глава 4</b>	<b>ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ЛЕСАХ И ЖИВОТНОМ МИРЕ . . . . .</b>	<b>56</b>
§ 1.	Общие положения об оценке регулирующего воздействия. . . . .	56
§ 2.	Публичные консультации при проведении оценки регулирующего воздействия. . . . .	63
§ 3.	Внедрение оценки регулирующего воздействия субъектами Российской Федерации . . . . .	67
§ 4.	Последствия действия нормативных правовых актов . . . . .	69
<b>Глава 5</b>	<b>РЕЗУЛЬТАТ МОНИТОРИНГА В СФЕРЕ ПРАВА: ФОРМЫ И ВЛИЯНИЕ НА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНУЮ ПРАКТИКУ . . . . .</b>	<b>71</b>
§ 1.	Оформление и использование результатов мониторинга в правовой сфере на федеральном уровне . . . . .	71
§ 2.	Влияние результатов мониторинга в сфере права на нормотворческую и правоприменительную практику . . . . .	75

	§ 3. Влияние результатов тематического мониторинга на нормотворческую и правоприменительную деятельность . . . . .	78
	§ 4. Вопросы механизма влияния результатов мониторинга в сфере права . . . . .	83
<b>Глава 6</b>	<b>ВИДЫ МОНИТОРИНГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПРАВОВОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СФЕРАХ . . . . .</b>	<b>90</b>
	§ 1. Мониторинг в правовой сфере . . . . .	90
	§ 2. Тематический (функциональный) мониторинг . . . . .	91
	§ 3. Мониторинг в сфере экологии . . . . .	98
<b>Глава 7</b>	<b>СООТНОШЕНИЕ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ С МОНИТОРИНГОМ ЛЕСОВ И ЖИВОТНОГО МИРА. . . . .</b>	<b>109</b>
	§ 1. Использование данных мониторинга лесов и животного мира при проведении правового мониторинга	109
	§ 2. Использование результатов правового мониторинга при проведении мониторинга лесов и объектов животного мира . . . . .	115
	§ 3. Реформирование системы государственного экологического мониторинга на основе результатов правового мониторинга . . . . .	122
<b>Глава 8</b>	<b>КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ УРОВНЯМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ЛЕСОВ И ЖИВОТНОГО МИРА . . . . .</b>	<b>129</b>
	§ 1. Становление и развитие конституционных основ о разграничении полномочий между уровнями публичной власти . . . . .	129
	§ 2. Разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. . . . .	134
	§ 3. Разграничение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления . . . . .	139
<b>Глава 9</b>	<b>РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПОВ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА . . . . .</b>	<b>150</b>
<b>Глава 10</b>	<b>ОЦЕНКА ДЕФЕКТНОСТИ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ . . . . .</b>	<b>166</b>

Глава 11	<b>ЛЕСОУСТРОЙСТВО, МЕЖЕВАНИЕ И КАДАСТРОВЫЙ УЧЕТ ЛЕСНЫХ УЧАСТКОВ . . . . .</b>	175	
Глава 12	<b>ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА ФУНКЦИИ ПО ОХРАНЕ ЛЕСА ОТ ПОЖАРОВ . . . . .</b>	197	
Глава 13	<b>МОНИТОРИНГ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОРОДСКИХ ЛЕСАХ . . . . .</b>	218	
Глава 14	<b>СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОХРАНЕ И ЗАЩИТЕ ЛЕСОВ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ . . . . .</b>	231	
Глава 15	<b>РЕАЛИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХОТЕ: ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЙСТВИЯ ПРАВОВЫХ НОРМ . . . . .</b>	244	
	§ 1. Мониторинг закона и правовое обеспечение охраны животного мира . . . . .	244	
	§ 2. Состояние и развитие законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов . . . . .	246	
	§ 3. Правовое регулирование охотхозяйственной деятельности: проблемы и перспективы. . . . .	261	
Глава 16	<b>ПРОБЕЛЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СОХРАНЕНИИ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ . . . . .</b>	268	
	§ 1. Рыбохозяйственная деятельность и ее правовое регулирование . . . . .	268	
	§ 2. Порядок пользования водными биоресурсами и его недостатки . . . . .	273	
	§ 3. Любительское и спортивное рыболовство: дефекты и перспективы правового регулирования . . . . .	277	
	§ 4. Трудности государственного регулирования в области рыбного хозяйства . . . . .	281	
Глава 17	<b>ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОХОТНИЧЬЕГО И РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ . . . . .</b>	288	
	§ 1. Охотничьи правоотношения на Западе . . . . .	288	
	§ 2. Зарубежный правовой опыт регулирования в области рыбного хозяйства . . . . .	291	
	§ 3. Общие подходы европейского права к охране животного мира. . . . .	297	351

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение 1.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ  
ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА . . . . . 305

### Приложение 2.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПРОБЛЕМНОГО СЕМИНАРА  
«ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ПРАВОВОГО  
МОНИТОРИНГА В СФЕРЕ ВЕДЕНИЯ  
МИНИСТЕРСТВА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ  
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»,  
СОСТОЯВШЕГОСЯ 1 ДЕКАБРЯ 2011 г. . . . . 322

### Приложение 3.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ  
ПРАВОВОГО МОНИТОРИНГА . . . . . 335

---

*Научное издание*

## МОНИТОРИНГ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЛЕСАХ И ЖИВОТНОМ МИРЕ

*Редакционная коллегия:*

*С.А. Боголюбов, Д.Б. Горохов, Д.О. Сиваков*

ИД «Юриспруденция»

115419, Москва, ул. Орджоникидзе, 11  
www.jurisizdat.ru, E-mail: jurisizdat@yandex.ru  
Тел. (495) 979-7028, 926-7525

Формат 60×90/16. Гарнитура JournalC

Печать офсетная. Бумага офсетная

Тираж 500 экз. Печ. л. 22.