

А.И. Писаренко  
В.В. Страхов

# О ЛЕСНОЙ ПОЛИТИКЕ РОССИИ

Издание второе,  
дополненное и переработанное

МОСКВА  
Юриспруденция  
2012

**УДК 630**  
**ББК 20.18**  
**П34**

**Авторы:**

**Писаренко А.И.** – академик РАСХН, профессор, доктор с.-х. наук, президент Российского общества лесоводов

**Страхов В.В.** – доктор с.-х. наук, ВНИИЛМ

**Писаренко А.И., Страхов В.В.**

П34 О лесной политике России / А.И. Писаренко, В.В. Страхов. – 2-е изд., доп. и перераб. – М.: ИД «Юриспруденция», 2012. – 600 с.

ISBN 978-5-9516-0562-7

Авторы не ставили перед собой цель критического разбора опубликованных воззрений на лесную политику, потому что мы сообща делаем общее дело: готовим почву для написания и принятия единого документа о лесной политике Российской Федерации.

Цель данной книги заключается в разумном рассмотрении круга вопросов, ответы на которые должна давать государственная политика в области охраны, защиты, управления, воспроизводства и использования лесов России.

Издание может быть рекомендовано специалистам лесного хозяйства и лесной промышленности в качестве справочного пособия по лесной политике России, а также студентам, аспирантам, докторантам, преподавателям и ученым, в круг интересов которых входит изучение современных проблем лесной политики России.

ISBN 978-5-9516-0562-7



9 785951 605627 >

**УДК 630**  
**ББК 20.18**

**ISBN 978-5-9516-0562-7**

© Писаренко А.И., Страхов В.В., 2012  
© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2012

# ОГЛАВЛЕНИЕ

---

---

|                          |   |
|--------------------------|---|
| <b>ПРЕДИСЛОВИЕ</b> ..... | 3 |
|--------------------------|---|

## **Глава 1. ИСТОРИЧЕСКИЕ НАЧАЛА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ РОССИИ**

|   |     |
|---|-----|
| 1.1. Освоение лесов и действия государства по созданию системы управления лесами .....                              | 17  |
| 1.1.1. Особенности развития государственного управления и управления лесами России .....                            | 17  |
| 1.1.2. Создание целостной системы государственного управления лесами .....  | 34  |
| 1.1.3. Встраивание лесного хозяйства в военизированную систему государственного управления Российской империи ..... | 51  |
| 1.1.4. Особенности изменения состояния лесов России по мере их освоения .....                                       | 70  |
| 1.2. Государственные усилия по созданию системы лесного хозяйства и лесного сообщества .....                        | 102 |
| 1.2.1. Профессиональное сплочение лесоводов России .....  | 102 |
| 1.2.2. Лесные науки и лесное образование в России .....   | 126 |
| 1.2.3. Лесные учебные заведения России .....  | 156 |
| 1.3. Государственное управление лесами России в период существования СССР .....                                     | 179 |
| 1.3.1. Особенности приспособления существовавшей системы управления лесами к новой реальности .....                 | 179 |
| 1.3.2. Превращение лесного хозяйства в сырьевой придаток лесной промышленности .....                                | 192 |
| 1.3.3. Особенности изменения состояния лесов России во второй половине XX столетия .....                            | 197 |
| 1.3.4. Управленческий кризис лесного хозяйства после ликвидации СССР .....  | 207 |

## **Глава 2. ЛЕСНОЙ КОМПЛЕКС РОССИИ И ЕГО ПРОБЛЕМЫ**

|  |     |
|--|-----|
| 2.1. Характеристика лесного комплекса России ..... | 215 |
|--|-----|

|   |     |
|---|-----|
| 2.1.1. Оценка состояния лесного хозяйства<br>и лесопромышленного комплекса                            | 215 |
| 2.1.2. Неизбежные вечные задачи<br>управления лесами нашей страны                                     | 232 |
| 2.1.3. Незаконные лесозаготовки<br>как элемент рыночной экономики                                     | 245 |
| 2.2. Современные проблемы развития лесного хозяйства  | 269 |
| 2.2.1. Кризис единомыслия<br>в отношении устойчивого развития   | 269 |
| 2.2.2. Нравственный кризис управления лесами России   | 288 |
| 2.2.3. Нравственные особенности взаимоотношений<br>лесного хозяйства<br>и лесопромышленников в России | 296 |
| <b>Глава 3. АНАЛИЗ И ОБОСНОВАНИЕ КОРРЕКЦИИ<br/>СОВРЕМЕННЫХ РЕФОРМ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА</b>               |     |
| 3.1. Лесные кодексы и вопросы управления лесами   | 309 |
| 3.1.1. Обзор Лесных кодексов России   | 309 |
| 3.1.2. Зависимость управления лесами<br>от рыночной экономики   | 319 |
| 3.1.3. Децентрализация управления лесами  | 325 |
| 3.2. Анализ переходного периода лесного хозяйства<br>к рыночной модели                                | 343 |
| 3.2.1. Объекты и субъекты управления<br>лесным хозяйством   | 343 |
| 3.2.2. Права собственности на срубленную древесину  | 358 |
| 3.2.3. Потребность в экономической модели<br>управления лесами  | 370 |
| 3.2.4. Сигналы глобального экономического кризиса<br>для лесного комплекса России                     | 384 |
| <b>Глава 4. НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ<br/>УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ РОССИИ</b>   |     |
| 4.1. Исторические и экономические основы<br>современного управления лесами                            | 401 |
| 4.1.1. История и теория   | 401 |
| 4.1.2. Вопросы собственности на леса  | 414 |
| 4.1.3. Экономические методы управления лесами   | 419 |
| 4.2. Реформирование лесоустройства  | 425 |

|  |     |
|--|-----|
| 4.2.1. Главная задача лесоустройства – защита собственности государства .....        | 425 |
| 4.2.2. Почему нужно реформировать лесоустройство .....                               | 443 |
| 4.2.3. Как нужно реформировать лесоустройство .....                                  | 466 |
| 4.3. Модернизация лесного хозяйства .....  | 476 |
| 4.3.1. Будущее лесного хозяйства – в наших знаниях .....                             | 476 |
| 4.3.2. Лесной кодекс для модернизации всей страны .....                              | 485 |
| 4.3.3. Управление знаниями и инновационное лесное хозяйство .....                    | 500 |
| <b>Глава 5. ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ СОВРЕМЕННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЛЕСНОЙ ПОЛИТИКИ</b>         |     |
| 5.1. Экологические факторы .....   | 511 |
| 5.1.1. Биологические и экологические основы биосферных функций лесов .....           | 511 |
| 5.1.2. Лес, вода и устойчивое развитие .....   | 531 |
| 5.1.3. Правовое решение комплексной проблемы лес – вода .....                        | 540 |
| 5.2. Фактор времени и передачи знаний в лесном хозяйстве .....                       | 544 |
| 5.2.1. Лесное образование – основа преемственности знаний .....                      | 544 |
| 5.2.2. Вовлечение разных поколений общества и лесной науки в управление лесами ..... | 548 |
| 5.2.3. Потребность в единой государственной лесной политике .....                    | 551 |
| 5.3. Противоречивые факторы национальной лесной политики России .....                | 554 |
| 5.3.1. Комплексный характер лесной политики .....                                    | 554 |
| 5.3.2. Негативные моменты отсутствия единой государственной лесной политики .....    | 556 |
| 5.3.3. Рыночная роль единой государственной лесной политики России .....             | 557 |
| <b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b> .....  | 565 |
| <b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ</b> .....  | 575 |
| <b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b> .....  | 585 |