

INSTITUTE OF LEGISLATION AND COMPARATIVE LAW UNDER
THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

LEGAL MONITORING MECHANIZM

SCIENTIFIC AND PRACTICAL MANUAL

Editor-in-Chief
A.V. Pavlushkin

MOSCOW
2012

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МЕХАНИЗМ ПРАВОВОГО МОНИТОРИНГА

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Ответственный редактор
А.В. Павлушкин

МОСКВА
2012

УДК 340
ББК 67.0
М55

Одобрено на секции публичного права Ученого Совета Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

Механизм правового мониторинга: научно-практическое пособие / М55 [Д. Б. Горохов, А. А. Каширкина, А. Н. Морозов и др.; отв. ред. А. В. Павлушкин]. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2012. – 160 с.

ISBN 978-5-98209-122-2

В пособии анализируются актуальные вопросы реализации механизма правового мониторинга на федеральном, региональном и местном уровнях.

Рассматриваются теоретические и нормативные основы, организация, социологическое обеспечение правового мониторинга, влияние его результатов на нормотворчество и правоприменение. Изучена роль антикоррупционного мониторинга и оценки регулирующего воздействия в механизме правового мониторинга. Пособие содержит рекомендации по осуществлению правового мониторинга в сфере культуры.

Издание предназначено депутатам, практическим работникам государственных и муниципальных органов, представителям институтов гражданского общества, научным работникам, преподавателям, аспирантам и студентам юридических факультетов.

The manual discusses topical issues of implementation of legal monitoring mechanism at the federal, regional and local levels.

Reveals the theoretical basis of the legal and regulatory monitoring, the organization of the legal and sociological monitoring software, examines the impact of monitoring on the outcome of legal rule-making and enforcement. The role of anti-corruption monitoring and evaluation of regulatory impact in the mechanism of legal monitoring. The manual provides guidance on the implementation of the legal monitoring of cultural.

The publication is addressed to the deputies, practitioners of state and municipal officials, representatives of civil society, researchers, educators, graduate and law students.

УДК 340
ББК 67.0

ISBN 978-5-98209-122-2

© Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2012

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|-----|
| ВВЕДЕНИЕ | 5 |
| Глава 1. ТЕОРЕТИКО-НОРМАТИВНЫЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО МОНИТОРИНГА | |
| § 1. Регламентация механизма правового мониторинга на федеральном уровне | 8 |
| § 2. Развитие правового мониторинга в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях | 23 |
| § 3. Соотношение правового мониторинга с иными видами мониторинговых исследований | 29 |
| Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРАВОВОГО МОНИТОРИНГА | |
| § 1. Объекты правового мониторинга. Статус и взаимодействие субъектов правового мониторинга | 33 |
| § 2. Информационное обеспечение правового мониторинга | 46 |
| Глава 3. МЕХАНИЗМ МОНИТОРИНГА МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ | 51 |
| Глава 4. СОЦИОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВОВОГО МОНИТОРИНГА | |
| § 1. Роль правового мониторинга в организации управления | 66 |
| § 2. Опыт проведения социологического мониторинга в сфере противодействия коррупции | 72 |
| Глава 5. ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО МОНИТОРИНГА | 88 |
| Глава 6. ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В МЕХАНИЗМЕ ПРАВОВОГО МОНИТОРИНГА | |
| § 1. Предметная область оценки регулирующего воздействия | 105 |
| § 2. Оценка регулирующего воздействия межгосударственных актов | 110 |
| § 3. Перспективы оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях | 115 |
| Глава 7. РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАВОВОГО МОНИТОРИНГА: СТАТУС, ВЛИЯНИЕ НА НОРМОТВОРЧЕСТВО И ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ | |
| § 1. Статус результатов правового мониторинга на федеральном уровне | 122 |
| § 2. Статус результатов правового мониторинга на уровне субъектов Российской Федерации | 128 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 137 |
| СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ | 142 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ | 146 |

TABLE OF CONTENTS

| | |
|---|-----|
| INTRODUCTION | 5 |
| Chapter 1. THEORETICAL AND NORMATIVE FOUNDATIONS OF LEGAL MONITORING | |
| § 1. The regulation mechanism for monitoring the enforcement of the federal | 8 |
| § 2. The development of legal monitoring in the regions and municipalities | 23 |
| § 3. The ratio of legal monitoring with other types of monitoring | 29 |
| Chapter 2. LEGAL MONITORING ORGANIZATION | |
| § 1. Objects legal monitoring. Status and monitoring the interaction of legal entities | 33 |
| § 2. Information support for legal monitoring | 46 |
| Chapter 3. THE MONITORING MECHANISM OF INTERNATIONAL LEGAL INSTRUMENTS | |
| Chapter 4. CASE LAW TO ENSURE MONITORING | |
| § 1. Role of legal monitoring in management of the organization | 66 |
| § 2. Experience of social monitoring in the sphere of anti-corruption | 72 |
| Chapter 5. THE LEGAL REGULATION OF ANTI-CORRUPTION MONITORING | 88 |
| Chapter 6. REGULATORY IMPACT ASSESSMENT IN THE MECHANISM OF LEGAL ΜΟΝΙΤΟΡΙΗΓΑ | |
| § 1. The subject area of regulatory impact assessment | 105 |
| § 2. Regulatory Impact Assessment of interstate acts | 110 |
| § 3. Prospects for Regulatory Impact Assessment in the Russian Federation and municipal entities | 115 |
| Chapter 7. THE RESULTS OF LEGAL MONITORING: CURRENT STATUS, IMPACT ON STANDARD-SETTING AND ENFORCEMENT | |
| § 1. The status of the results of monitoring at the federal legal | 122 |
| § 2. Results of the legal status of monitoring at the level of the Russian Federation | 128 |
| CONCLUSION | 137 |
| RECOMMENDED READING | 142 |
| ANNEX | 146 |