

Н.В. Постовой

МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ПРАВОВАЯ,
ИМУЩЕСТВЕННАЯ
И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ
ОСНОВЫ

МОСКВА
Юриспруденция
2016

УДК 342.55
ББК 67.400
П63

Автор:

Постовой Николай Васильевич – доктор юридических наук, профессор факультета государственного управления МГУ им. М.В. Ломоносова.

Постовой Н.В.

П63 Муниципальное управление: правовая, имущественная и организационная основы / Н.В. Постовой. – М.: ИД «Юриспруденция», 2016. – 168 с.

ISBN 978-5-9516-0755-3

Издание посвящено вопросам управления муниципальным образованием. Автор излагает научно обоснованную концепцию, основанную на личном опыте работы в муниципальных и государственных органах власти различных уровней.

В монографии сформулированы новые критерии соотношения местного самоуправления и государства в политической системе общества, изложены возможные варианты установления компетенции субъектов местного самоуправления, даны предложения по укреплению доходов местных бюджетов.

Для преподавателей, аспирантов, студентов высших учебных заведений, практических работников муниципальной и государственной службы.

УДК 342.55
ББК 67.400

ISBN 978-5-9516-0755-3



9 785951 607553 >

ISBN 978-5-9516-0755-3

© Н.В. Постовой, 2016

© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	3
Глава I. ПОНЯТИЕ, ВИДЫ, ПРИЗНАКИ И ПРИНЦИПЫ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ	5
§ 1. Понятие управления, его признаки и виды.	5
§ 2. Принципы управления муниципальным образованием	15
Глава II. СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ И ПЛАНЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КАК ОСНОВА УПРАВЛЕНИЯ	27
§ 1. Планирование, его виды и значение в управлении муниципальным образованием	30
§ 2. Планирование социально-экономического развития муниципального образования	34
§ 3. Бюджетное планирование как элемент управления муниципальным образованием.	44
§ 4. Организационное планирование	51
Глава III. УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ	57
§ 1. Понятие муниципальной собственности.	57
§ 2. Исторические этапы развития муниципальной собственности	63
§ 3. Предназначение и разграничение муниципальной собственности, ее роль в реализации компетенции.	72
§ 4. Конституционно-правовые основы приобретения права муниципальной собственности. Состояние муниципальной собственности	81
§ 5. Некоторые правовые проблемы формирования муниципальной собственности.	93

§ 6. Понятие управления муниципальной собственностью и его особенности.	97
§ 7. Органы, осуществляющие управление муниципальной собственностью	107
§ 8. Критерии оценки эффективности управления муниципальной собственностью	115
Глава IV. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ВЛАСТЬ, УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛЬ	123
§1. Проблемы организации и деятельности представительного органа местного самоуправления	123
§2. Особенности формирования представительных органов в городских округах и муниципальных районах.	127
§3. Компетенция представительного органа	129
§ 4. Исполнительно-распорядительный орган (администрация)	130
§ 5. Глава муниципального образования (городской округ)	137
§ 6. Контрольно-счетный орган	140
Глава V. РОЛЬ КОМПЕТЕНЦИИ В УПРАВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ	148
Заключение	163