

МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МВД РОССИИ
КАФЕДРА УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Под редакцией

доктора юридических наук,
профессора

А.В. Ендольцевой;

доктора юридических наук,
профессора

О.В. Химичевой

МОСКВА
Юриспруденция
2011

УДК 347.9
ББК 67.72
П80

Авторский коллектив:

Григорьева Н.В. – предисловие, темы 5, 6, 8, 9, 10 (совместно с **А.Я. Меженцевой, А.А. Суминым**), 11, 13;

Меженцева А.Я. – тема 1 (совместно с **В.М. Сусловым**), 2, 4, 10 (совместно с **Н.В. Григорьевой, А.А. Суминым**);

Сумин А.А. – темы 7, 10 (совместно с **Н.В. Григорьевой, А.Я. Меженцевой**);

Сулов В.М. – темы 1 (совместно с **А.Я. Меженцевой**), 3;

Угольникова Н.В. – тема 12

Рецензенты:

Бобров В.К., профессор кафедры уголовного процесса Московского университета МВД России, кандидат юридических наук;

Гриненко А.В., профессор кафедры уголовного права, процесса и криминалистики МГИМО (У) МИД России, доктор юридических наук;

Махов В.Н., профессор кафедры уголовного права и процесса Российского университета дружбы народов, доктор юридических наук, почетный работник прокуратуры Российской Федерации.

П80

Прокурорский надзор: учебное пособие / под ред. д.ю.н., проф. Ендольцевой А.В., д.ю.н., проф. Химичевой О.В. – М.: ИД «Юриспруденция», 2011. – 256 с.

ISBN 978-5-9516-0493-4.

В учебном пособии рассмотрены понятия, сущность, задачи, правовые основы прокурорского надзора, принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации, содержание основных направлений деятельности и кадры прокуратуры.

Учены последние изменения законодательства о прокурорском надзоре.

Для студентов и преподавателей юридических вузов и факультетов, а также практических работников.

ISBN 978-5-9516-0493-4



9 785951 604934 >

УДК 347.9
ББК 67.72

ISBN 978-5-9516-0493-4

© Московский университет МВД России
Кафедра уголовного процесса, 2011
© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2011

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	5
-------------------	---

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	6
-------------------------	---

Тема 1. ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ «ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР». ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ

§1. Роль и место прокуратуры в системе государственных органов Российской Федерации	7
§2. Сущность, цели, задачи прокурорского надзора и деятельности прокуратуры	10
§3. Предмет, система, содержание и основные понятия учебной дисциплины «Прокурорский надзор»	12
§4. Основные направления деятельности прокуратуры	16
§5. Правовое регулирование прокурорского надзора и деятельности прокуратуры	27
§6. Исторические этапы становления и развития российской прокуратуры	29

Тема 2. ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§1. Понятие и система принципов организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации	39
§2. Характеристика общих принципов организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации	41
§3. Характеристика внутриорганизационных принципов организации и деятельности прокуратуры	52

Тема 3. СИСТЕМА И ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§1. Система прокуратуры и порядок формирования	56
§2. Генеральная прокуратура Российской Федерации: структура и организация	60
§3. Правовой статус Генерального прокурора Российской Федерации, порядок назначения на должность	62
§4. Прокуратуры федеральных округов. Прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры. Научные и образовательные учреждения	64
§5. Прокуратуры районов и городов, приравненные к ним прокуратуры	70
§6. Разграничение полномочий между территориальными и специализированными прокуратурами	72
§7. Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации: понятие, структура и порядок образования	74

Тема 4. СЛУЖБА В ОРГАНАХ И УЧРЕЖДЕНИЯХ ПРОКУРАТУРЫ

- §1. Служба в органах и учреждениях прокуратуры
как вид федеральной государственной службы 78
- §2. Общие условия прохождения службы в органах и учреждениях прокуратуры ... 85
- §3. Аттестация прокурорских работников 91
- §4. Классные чины прокурорских работников 93
- §5. Прекращение службы в органах и учреждениях прокуратуры 97

Тема 5. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ

- §1. Понятие, задачи и правовая основа прокурорского надзора
за исполнением законов 100
- §2. Предмет, объекты и пределы прокурорского
надзора за исполнением законов 101
- §3. Полномочия прокурора по осуществлению
надзора за исполнением законов 105
- §4. Средства реагирования прокурора на выявленные нарушения закона 108
- §5. Организация работы органов прокуратуры по осуществлению
прокурорского надзора за исполнением законов 114

Тема 6. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

- §1. Сущность, задачи и правовая основа прокурорского надзора
за соблюдением прав и свобод человека и гражданина 118
- §2. Предмет, объекты и пределы прокурорского надзора
за соблюдением прав и свобод человека и гражданина 119
- §3. Полномочия прокурора по осуществлению
надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина 121
- §4. Средства реагирования прокурора на выявленные нарушения
прав и свобод человека и гражданина 124

Тема 7. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ДОЗНАНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ

- §1. Понятие, задачи и предмет прокурорского надзора
за исполнением законов органами, осуществляющими
оперативно-розыскную деятельность 127
- §2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов
органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность 130
- §3. Организация работы прокурора по надзору за исполнением законов
органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность 133
- §4. Понятие, задачи и предмет прокурорского надзора за исполнением
законов органами, осуществляющими дознание
и предварительное следствие 136
- §5. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов
органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие 138

Тема 8. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ АДМИНИСТРАЦИЯМИ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЕ И НАЗНАЧАЕМЫЕ СУДОМ МЕРЫ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА, АДМИНИСТРАЦИЯМИ МЕСТ СОДЕРЖАНИЯ ЗАДЕРЖАННЫХ И ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ

§1. Сущность, задачи и правовая основа прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу	150
§2. Предмет, объекты и пределы прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу	151
§3. Полномочия прокурора по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями содержания задержанных	155
§4. Организация работы органов прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержа	157

Тема 9. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СУДЕБНЫМИ ПРИСТАВАМИ

§1. Сущность, задачи и правовая основа прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами	161
§2. Предмет, объекты и пределы прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами	162
§3. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов судебными приставами	164
§4. Организация работы органов прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами	165

Тема 10. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ СУДАМИ

§1. Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных дел	167
§2. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел	184
§3. Участие прокурора в рассмотрении судами арбитражных дел	194

Тема 11. КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

§1. Понятие и значение координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью	201
--	-----

§2. Правовые основы и принципы координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью	202
§3. Формы координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью	203
§4. Организация работы координационного совещания	205

Тема 12. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

§1. Сущность, задачи, предмет и объекты прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних	209
§2. Организация прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних	213
§3. Надзор за исполнением законов о борьбе с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних	220
§4. Надзор за соблюдением законов о несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве	224

Тема 13. РАБОТА ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ С ПРЕДЛОЖЕНИЯМИ, ЗАЯВЛЕНИЯМИ И ЖАЛОБАМИ ГРАЖДАН

§1. Сущность, значение и правовая основа работы органов прокуратуры с обращениями	230
§2. Основные понятия, используемые органами прокуратуры при работе с обращениями	231
§3. Субъекты, предмет и пределы обращений (запросов)	232
§4. Организация работы по рассмотрению и разрешению обращений	235
§5. Сроки разрешения обращений и запросов	239

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ И ЛИТЕРАТУРА

Учебное издание

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

ИД «Юриспруденция»
 115419, Москва, ул. Орджоникидзе, 11
 www.jurisizdat.ru, e-mail: jurisizdat@yandex.ru
 Тел. (495) 979-7028, 926-7525
 Формат 60×90/16. Гарнитура *JournalC*
 Печать офсетная. Бумага офсетная
 Тираж 1000 экз. Печ. л. 16,0. Заказ