

THE INSTITUTE OF LEGISLATION AND COMPARATIVE LAW UNDER
THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

**COUNTERACTING CORRUPTION
IN THE SUBJECTS
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

RESEARCH PRACTICAL GUIDE

Edited by

academician of the Russian Academy of Sciences

T. Y. Khabrieva

MOSCOW
2014

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ
В СУБЪЕКТАХ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Под редакцией

академика РАН Т.Я. Хабриевой

МОСКВА
2014

УДК 342.5
БКК 67.401.02
П83

Издание подготовлено в рамках реализации функции Междисциплинарного центра по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции.

Одобрено ученым советом Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Редакционная коллегия:

д-р юрид. наук, профессор Л. В. Андриченко, канд. юрид. наук Е. И. Спектор,
канд. юрид. наук А. М. Цирин

Под редакцией академика РАН Т.Я. Хабриевой

П83 **Противодействие коррупции в субъектах Российской Федерации:** научно-практическое пособие / Л. В. Андриченко, О. А. Беляева, В. И. Васильев и др.; под ред. Т. Я. Хабриевой; ред. коллегия Л. В. Андриченко, Е. И. Спектор, А. М. Цирин. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2014. – 236 с.

ISBN 978-5-9516-0681-5

Научно-практическое пособие посвящено правовому обеспечению реализации государственной антикоррупционной политики в субъектах Российской Федерации; совершенствованию функциональных основ противодействия коррупции; организации антикоррупционных мероприятий в наиболее коррупциогенных сферах государственного управления; осуществлению профилактики коррупции. Рассмотрены информационные и кадровые аспекты противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации, а также опыт проведения антикоррупционного мониторинга в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и в муниципальных образованиях.

Результатами проведенного научного исследования стало детектирование типичных недостатков и отклонений в осуществлении регионами антикоррупционной деятельности, а также определение наиболее эффективных и удачных антикоррупционных практик и перспектив их распространения.

Выводы и рекомендации, изложенные в научно-практическом пособии, базируются на эмпирических данных, полученных в ходе выездных исследований, проведение которых позволило получить целостное представление о реализации антикоррупционных мер на региональном уровне.

Научно-практическое пособие предназначено для лиц, замещающих должности государственных и муниципальных служащих, студентов, аспирантов и научных работников.

The research practical guide is devoted to legal support of realization of anti-corruption politics in subjects of Russian Federation, to improvement of functioning of institutional basis in combating corruption, to organization of corruption countermeasures in most corrupted spheres of public administration, to execution of corruption prevention. Moreover, the guide reveals information and personnel aspects of anti-corruption activities in subjects of Russian Federation and practice of anti-corruption monitoring, which is performed in bodies of executive power in subjects of Russian Federation and municipals.

Conclusions and recommendations given in the guide are based on empiric data, which was collected at mobile research, that allowed to gather integrate picture of realization of anti-corruption activities at regional level.

Research practical guide is intended for public and municipal servants, students, postgraduate students and scientists.

ISBN 978-5-9516-0681-5



9 785951 606815 >

ISBN 978-5-9516-0681-5

УДК 342.5
БКК 67.401.02

© Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2014
© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2014

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	13
Глава I. Нормативные и институциональные основы противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации.....	15
§1. Правовое регулирование противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации.....	15
§2. Институциональные основы противодействия в субъектах Российской Федерации.....	32
Глава II. Программы противодействия коррупции субъектов Российской Федерации.....	44
§1. Общая характеристика программ противодействия коррупции субъектов Российской Федерации.....	44
§2. Соотношение региональных и муниципальных программ противодействия коррупции.....	60
Глава III. Противодействие коррупции в наиболее коррупциогенных сферах государственного и муниципального управления	70
§1. Природоресурсная и природоохранная сферы государственного управления	70
§2. Размещение государственного и муниципального заказа	84
§3 Образование и здравоохранение.....	90
§4 Регулирование публичных услуг в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях и программы противодействия коррупции.....	106
Глава IV. Организация профилактической работы в субъектах Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции	119
§1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.....	119
§2. Развитие институтов общественного и парламентского контроля в целях противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации.....	126
Глава V. Кадровая работа в системе государственной гражданской и муниципальной службы и противодействие коррупции	135

§1. Декларирование государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации и муниципальными служащими доходов, расходов, имущества и обязательств имущественного характера	135
§2. Урегулирование конфликта интересов на государственной гражданской и муниципальной службе в субъектах Российской Федерации	159
§3. Антикоррупционные стандарты на государственной гражданской и муниципальной службе в субъектах Российской Федерации	174
§4. Формирование кадрового резерва, периодическая аттестация и повышение квалификации, ротация кадров	181
Глава VI. Мониторинг в сфере противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации	199
§1. Антикоррупционный мониторинг в субъектах Российской Федерации	199
§2. Доступность информации об антикоррупционной деятельности на официальных сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации.....	216
§3. Опыт социологического мониторинга реализации программ противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации.....	221

CONTENTS

Introduction	13
Chapter I. Legal and institutional basis of counteracting corruption in subjects of Russian Federation.....	15
§1. Legal regulation of counteracting corruption in subjects of Russian Federation.....	15
§2. Institutional basis of counteracting corruption in subjects of Russian Federation.....	32
Chapter II. Programs of counteracting corruption of subjects of Russian Federation	44
§1. Basic description of programs of counteracting corruption of subjects of Russian Federation	44
§2. Correlation between regional and municipal programs of counteracting corruption	60
Chapter III. Counteracting corruption in most corrupted spheres of public and municipal management	70
§1. Natural resource and environmental spheres of public management	70
§2. Placement of state and municipal orders.....	84
§3. Education and public health protection.....	90
§4. Regulation of public services in subjects of Russian Federation and municipals and programs of counteracting corruption	106
Chapter IV. Organization of corruption prevention in subjects of Russian Federation	119
§1. Anticorruption expertise of legal acts and their drafts in subjects of Russian Federation	119
§2. Development of institutes of social and parliament control aimed at counteracting corruption in subjects of Russian Federation.....	126
Chapter V. Personnel work in system of state civil and municipal service aimed at counteracting corruption.....	135
§1. Declaration of income, expenses, property and obligations of public civil and municipal servants in subjects of Russian Federation	135
§2. Regulation of interests conflicts at public civil and municipal service in subjects of Russian Federation.....	159
§3. Anticorruption standards of public civil and municipal service in subjects of Russian Federation.....	174

§4. Formation of personnel reserve, systematic attestation and qualification improvement, rotation of personnel.....	181
Chapter VI. Anticorruption monitoring in subjects of Russian Federation	199
§1. Anticorruption monitoring in subjects of Russian Federation.....	199
§2. Availability of anticorruption information at official internet resources of bodies of regional state power	216
§3. Experience of sociological monitoring of realization of programs counteracting corruption in subjects of Russian Federation.....	221