

INSTITUTE OF LEGISLATION AND COMPARATIVE LAW
UNDER THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

D.O. Sivakov

TENDENCIES
OF LEGAL
REGULATION
OF WATERSECTORAL
ACTIVITIES

MONOGRAPH

Moscow
Jurisprudence
2012

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Д.О. Сиваков

ТЕНДЕНЦИИ
ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ
ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

МОНОГРАФИЯ

Москва
Юриспруденция
2012

УДК 349.4
ББК 67.407
С34

Издание одобрено Ученым советом Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ

Рецензенты:

Ю.Е. Винокуров – доктор юридических наук

Н.В. Кичигин – кандидат юридических наук

Сиваков Д.О.

С34 Тенденции правового регулирования водохозяйственной деятельности: монография. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; Издательский дом «Юриспруденция», 2012. – 352 с.

ISBN 978-5-9516-0595-5

В монографии на основе обширных научных и практических материалов рассматриваются проблемы правового регулирования водохозяйственной деятельности, до настоящего времени недостаточно изученные. Для исследования характерно применение метода исторической ретроспективы и сопоставление российского и зарубежного опыта правового регулирования, применяется также метод моделирования.

В работе выявляются тенденции и перспективы правового регулирования водохозяйственной деятельности, дефекты и противоречия водного и иного природоресурсного законодательства, упущения в правоприменительной практике, предлагаются варианты их устранения.

Последовательно раскрываются непростые вопросы правового режима использования и охраны водных объектов, сопряженных с ними земель, гидротехнических сооружений. Особое внимание уделяется организационно-правовым задачам поддержания и использования рукотворных водных объектов.

Правовое исследование проводится автором в контексте вызовов современности и задач качественного рывка в развитии водного хозяйства, обеспечения населения чистой водой.

In the monograph issues of legal regulation of watersectoral activities, that weren't yet studied enough, are examined. This research features application of historical retrospective method and comparison of Russian and foreign experience of legal regulation, as well as modeling method is applied.

In the monograph defects and contradictions of water and other natural resource legislation are revealed, as well as failures in practice of legal application; variants of overcoming those failures.

Difficult issues of legal regime of water objects, hydraulic facilities and conjugated lands are revealed sequentially. Special attention is paid to organizational and legal issues of support and usage of artificial water objects.

Legal research is performed by the author in context of challenge of modern times and objectives of qualitative breakthrough in development of water sector and provision of population with clear water.

ISBN 978-5-9516-0595-5



9 785951 605955 >

ISBN 978-5-9516-0595-5

УДК 349.4
ББК 67.404

© Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2012

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	7
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	
§ 1. Понятия водного хозяйства, водохозяйственной деятельности и их отражение в праве	14
§ 2. Стадии и результаты водохозяйственной деятельности (правовой аспект)	27
§ 3. Рациональное водопользование как основное содержание водохозяйственной деятельности	40
§ 4. Система правовой охраны вод при водохозяйственной деятельности	53
ГЛАВА 2. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ	
§ 1. Водный объект как правовое понятие.	64
§ 2. Классификация водных объектов и ее правовые последствия для водохозяйственной деятельности	80
§ 3. Водохозяйственная деятельность на особых видах водных объектов	96
§ 4. Правовой режим морских вод России и возможности водохозяйственной деятельности	114
ГЛАВА 3. МНОГООБРАЗИЕ СУБЪЕКТОВ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	
§ 1. Федеральные органы власти и водохозяйственная деятельность.	122
§ 2. Правовые вопросы уточнения полномочий и согласования деятельности федеральных органов власти в области водного хозяйства.	129
§ 3. Разграничение полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в области водного хозяйства.	137
§ 4. Субъекты управления водным хозяйством в зарубежных государствах	143
§ 5. Специализированные и неспециализированные водохозяйственные организации: правовые вопросы	149
§ 6. Самоорганизация водопользователей в России и за рубежом	158
ГЛАВА 4. ПРАВА НА ВОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ И ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	
§ 1. Право собственности на водные объекты: общие теоретические вопросы.	167

§ 2. Особенности государственной формы собственности на водный фонд	174
§ 3. Разграничение водного фонда между публичными субъектами по действующему законодательству и возможности его совершенствования	181
§ 4. Права пользования водными объектами: основания возникновения, изменения и прекращения.	191
§ 5. Частная собственность на малые водоемы	203

**ГЛАВА 5. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ,
ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ
ВОДОХОЗЯЙСТВЕННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

§ 1. Категория земель водного фонда	210
§ 2. Береговая полоса и дно водных объектов общего пользования	216
§ 3. Прибрежные защитные полосы и водоохранные зоны	230

**ГЛАВА 6. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ
ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫХ СООРУЖЕНИЙ:
ДЕФЕКТЫ И ИХ УСТРАНЕНИЕ**

§ 1. Характеристика правового режима гидротехнических сооружений	246
§ 2. Особенности правового режима очистных и мелиоративных сооружений	261
§ 3. Правовые вопросы водохозяйственного строительства в целях предотвращения негативного воздействия вод	271

**ГЛАВА 7. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
НА ВОДОХРАНИЛИЩАХ**

§ 1. Особенности правоотношений при создании и эксплуатации водохранилищ	277
§ 2. Трудности правового регулирования проектирования водохранилищ, обеспечения ими противопаводковой функции	288
§ 3. Интегрированное управление водохранилищами: Россия и зарубежный опыт	297

**ГЛАВА 8. ПЛАТЕЖИ И ВОЗМЕЩЕНИЕ УБЫТКОВ
ПРИ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

§ 1. Налог или хозяйственный платеж.	305
§ 2. «Водная составляющая» в плате за негативное воздействие на окружающую среду	313
§ 3. Возмещение убытков при водохозяйственной деятельности: нерешенные вопросы	319

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	329
Литература	338

TABLE OF CONTENTS

INTRODUCTION	7
CHAPTER 1. CONCEPT AND LEGAL BASIS OF WATERSECTORAL ACTIVITIES	
§ 1. Concept of water sector, watersectoral activities and their reflection in law	14
§ 2. Stages and results of watersectoral activities (legal aspect)	27
§ 3. Rational water usage as the main content of watersectoral activities	40
§ 4. System of legal protection of waters in watersectoral activities.	53
CHAPTER 2. LEGAL REGIME OF WATER OBJECTS	
§ 1. Water object as a legal conception	64
§ 2. Classification of water objects and its legal consequences for watersectoral activities.	80
§ 3. Watersectoral activities on special water objects	96
§ 4. Legal regime of sea water of Russia and possibility of watersectoral activities	114
CHAPTER 3. VARIETY OF SUBJECTS OF WATERSECTORAL ACTIVITIES	
§ 1. Federal bodies of state power and watersectoral activities	122
§ 2. Legal issues of definition of powers and harmonization of activities of federal bodies of state power in the sphere of watersectoral activities	129
§ 3. Separation of powers between federation, subjects of federation and municipal foundations in the watersectoral sphere	137
§ 4. Subjects of water relationships in foreign states	143
§ 5. Specialized and non-specialized watersectoral organizations: legal issues	149
§ 6. Self-organization of water users in Russia and abroad	158
CHAPTER 4. RIGHTS CONCERNING WATER OBJECTS AND ISSUES OF REGULATION OF WATERSECTORAL ACTIVITIES	
§ 1. Ownership of water objects: theoretical aspect	167
§ 2. Features of state ownership in relation to water fund	174
§ 3. Separation of water fund between public subjects according to modern legislation and its improvement.	181
§ 4. Right of use of state water objects: grounds of origin, alteration and cessation.	191
§ 5. Private property rights on small reservoirs.	203
CHAPTER 5. LEGAL REGIME OF LANDS, ENSURING WATERSECTORAL ACTIVITIES	
§ 1. Category of lands of water fund	210

- § 2. Coast line and bottom of water objects of public usage 216
- § 3. Coastal protection lines and zones of water protection 230

**CHAPTER 6. LEGAL REGIME OF HYDROTECHNICAL FACILITIES:
ITS DEFECTS AND THEIR LIQUIDATION**

- § 1. Characteristic of legal regime of hydrotechnical facilities 246
- § 2. Features of legal regime of treatment and reclamation facilities 261
- § 3. Legal issues of watersectoral construction for purposes
of prevention of negative impact of water 271

**CHAPTER 7. LEGAL REGULATION
OF WATERSECTORAL ACTIVITIES IN RESERVOIRS**

- § 1. Features of legal relationships concerning construction
and usage of reservoirs 277
- § 2. Difficulties of legal regulation of projection
of reservoirs and ensuring anti-freshet functions. 288
- § 3. Integrated management of reservoirs:
Russia and foreign experience. 297

**CHAPTER 8. PAY FEES AND COMPENSATIONS
IN WATERSECTORAL ACTIVITIES**

- § 1. Tax or economical fee 305
- § 2. “Water component” of payment for negative impact
upon environment 313
- § 3. Compensatable losses in watersectoral activities 319

- CONCLUSION.** 329
- Literature 338