

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОРРУПЦИЯ

ПРИРОДА, ПРОЯВЛЕНИЯ,
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ

МОНОГРАФИЯ

Ответственный редактор
академик РАН
Т.Я. Хабриева

Москва
Юриспруденция
2014

**УДК 340
ББК 67.0
К66**

Издание подготовлено в рамках реализации функции Междисциплинарного центра по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции в соответствии с решением президиума Совета по противодействию коррупции при Президенте Российской Федерации

К66 **Коррупция: природа, проявления, противодействие.** Монография / отв. ред. академик РАН Т.Я. Хабриева. – М.: ИД «Юриспруденция», 2014. – 688 с.

ISBN 978-5-9516-0582-5

Монография посвящена исследованию институтов и механизмов правовой системы Российской Федерации, направленных на предупреждение и борьбу с коррупцией.

Раскрываются сущность и фундаментальные демократические принципы антикоррупционной политики в России, формы проявления коррупции в различных сферах жизни общества и государства. Впервые проведен комплексный анализ правовых основ противодействия коррупции в России и зарубежных странах через призму международно-правовых обязательств и стандартов. С новаторских позиций рассмотрены возможности современных юридических технологий в противодействии коррупционным практикам.

Издание предназначено для государственных служащих, студентов, аспирантов, преподавателей и научных работников, а также для тех, кто интересуется проблемами противостояния этому деструктивному социальному явлению.

The monograph is devoted to research of institutes and mechanisms of legal system of the Russian Federation oriented to the prevention and counteracting corruption.

The essence and fundamental democratic principles of anti-corruption policy in Russia, types of corruption in various spheres of life of society and the state are presented there. For the first time the complex analysis of legal bases of the counteracting corruption in Russia and in the foreign countries from the point of international legal obligations and standards is carried out. From the innovative positions possibilities of modern legal technologies in the counteracting corruption activities are considered.

The edition is intended for civil servants, students, post-graduate students, professors, researches and readership interested in problems of opposition to this destructive social phenomenon.

ISBN 978-5-9516-0582-5



9 785951 605825 >

**УДК 340
ББК 67.0**

ISBN 978-5-9516-0582-5

© Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2012

© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2014

ОГЛАВЛЕНИЕ

К ЧИТАТЕЛЮ	1
ПРЕДИСЛОВИЕ	3
КОРРУПЦИЯ И ПРАВО: ДОКТРИНАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К ПОСТАНОВКЕ ПРОБЛЕМЫ (вместо введения)	5
Глава 1. КОРРУПЦИЯ КАК СОЦИАЛЬНОЕ ЯВЛЕНИЕ	
§ 1. Коррупция и современное общество	30
§ 2. Факторы, детерминирующие коррупционные процессы	47
§ 3. Деликтологическая характеристика коррупции	58
Глава 2. ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ	
§ 1. Международное право в орбите противодействия коррупции	72
§ 2. Деятельность Группы государств против коррупции (ГРЕКО)	90
§ 3. Антикоррупционная деятельность Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)	95
§ 4. Правовые механизмы противодействия коррупции в Европейском союзе	102
§ 5. Модельное законодательство государств – участников СНГ о противодействии коррупции	122
§ 6. Международная антикоррупционная академия	128
Глава 3. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
§ 1. Сущность и основные принципы антикоррупционной политики	135
§ 2. Фундаментальные демократические принципы и борьба с коррупцией	149

§ 3. Законодательство Российской Федерации о противодействии коррупции	159
§ 4. Криминализация – инструмент уголовно-правового воздействия на коррупционную преступность	170
§ 5. Уголовно-процессуальный закон как гарантия законности и обоснованности антикоррупционной деятельности	190
§ 6. Модернизация гражданского законодательства как фактор противодействия коррупции	199
§ 7. Коррупция и трудовые отношения	223
§ 8. «Регламентное» право как фактор противодействия коррупции	234

**Глава 4. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

§ 1. Роль Президента Российской Федерации в определении основных направлений государственной политики в сфере противодействия коррупции	248
§ 2. Правительство Российской Федерации в сфере противодействия коррупции	254
§ 3. Федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации как институты противодействия коррупции	277
§ 4. Роль судов в предупреждении и пресечении коррупционных нарушений	288
§ 5. Прокуратура в системе противодействия коррупции	301
§ 6. Органы финансового контроля в борьбе с коррупционными практиками	312
§ 7. Местное самоуправление и борьба с коррупцией	325
§ 8. Гражданское общество в борьбе с коррупцией	339

**Глава 5. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ
В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

§ 1. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе	349
§ 2. Правовые средства противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной службы	362

§ 3. Антикоррупционные стандарты поведения государственных и муниципальных служащих	387
§ 4. Профилактика правонарушений со стороны государственных и муниципальных служащих	400
§ 5. Противодействие коррупции в системе полиции: основные направления деятельности	418

**Глава 6. ПРЕОДОЛЕНИЕ
КОРРУПЦИОГЕННОСТИ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

§ 1. Антикоррупционная экспертиза: теоретико-методологические и организационно-правовые аспекты	440
§ 2. Прокуратура Российской Федерации и особенности антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.	449
§ 3. Экспертная деятельность Министерства юстиции Российской Федерации в оценке коррупциогенности нормативных правовых актов.	459
§ 4. Правовой мониторинг в механизме противодействия коррупции.	468

Глава 7. БИЗНЕС И КОРРУПЦИЯ

§ 1. Природа, причины, функции и последствия деловой коррупции	486
§ 2. Формы (проявления) деловой коррупции (коррупционные практики)	509
§ 3. Правовое регулирование противодействия коррупции в бизнесе	514
§ 4. Объединения предпринимателей в борьбе против коррупции	543
§ 5. Мониторинговая деятельность бизнес-объединений в сфере противодействия коррупции.	567

**Глава 8. СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ
АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН О БОРЬБЕ
С КОРРУПЦИЕЙ**

§ 1. Общие тенденции развития законодательства о коррупции в зарубежных странах.	576
§ 2. Механизмы противодействия коррупции в публичной сфере.	579

§ 3. Борьба с коррупцией в частном секторе в зарубежных государствах	600
§ 4. Ответственность за коррупционные деяния по законодательству зарубежных государств	612

КОРРУПЦИЯ – ВЫЗОВ СОВРЕМЕННОМУ ГОСУДАРСТВУ (заключение)	628
--	------------

ПРИЛОЖЕНИЕ

Коррупционные проявления в жизненно важных сферах деятельности государства и общества (по результатам социологических опросов)	639
--	-----